

Буряад Республикын
«Кабанскын аймаг» гэнэн
муниципальна
байгууламжын
Захиргаан



Администрация
Муниципального
образования
«Кабанский район»
Республики Бурятия

671200, ул. Кирова, 10,
с. Кабанск, Кабанский район,
Республики Бурятия
Тел. (30138) 43-4-36, факс 43-2-64
E-mail: adm.kab@icm.buryatia.ru
<http://www.kabansk.org>

«15» 02 2016г. № 16-27-185/16

На № _____ от _____

Президенту Всемирного Банка
господину Ким
Копии: Совету директоров Всемирного
Банка
Руководителю Инспекционного Совета
Всемирного Банка господину Гонзало
Де ла Мата
Директору офиса МИНИС господину
Энх-Баатору
Региональному координатору проектов
Всемирного Банка госпоже Маре
Варвик

Уважаемый Господин Ким!

Направляем Вам результаты первых общественных обсуждений «Проект Технического задания на РЭО и детальная ОВОС ГЭС Шурэн» с учетом иных проектов гидро-энергетических сооружений в бассейне р.Селенга. Обсуждения проводились по инициативе местных жителей пока лишь в одном из районов, в которых планируются ГЭС способны оказать негативное воздействие на среду обитания и социально-экономическую ситуацию. Представители заказчика - Проекта МИНИС, к сожалению, на это мероприятие не явились. Замечания высказанные участниками отражены в Протоколе и Приложении 3 к нему и мы просим Вас способствовать тому, чтобы они были учтены при доработке технических заданий.

Также нам стало известно, что в связи существенным отставанием от графика, Правительство Монголии попросило Банк о продлении сроков проведения проекта МИНИС на 2 года. Мы понимаем, что эта необходимость возникла из-за неэффективной управленческой структуры проекта и низкого качества менеджмента и контроля со стороны Всемирного Банка за соблюдением процедур планирования. Важнейшим примером управленческих просчетов является выбор для разработки в рамках проекта МИНИС проектов крупных гидроузлов в трансграничном бассейне озера Байкал, что ставит под угрозу экологическую целостность участка Всемирного наследия и благополучие десятков тысяч людей в зоне потенциального воздействия проекта. С нашей точки зрения при должном контроле и общественном обсуждении хода проекта для детальной разработки в рамках Проекта МИНИС были бы выбраны иные технологические варианты решения социально-экономических проблем Монголии, не сопряженные со столь высокими рисками. Инспекционный совет ВБ летом 2015 года рассмотрел нашу жалобу и признал наличие высоких потенциальных рисков и существенных проблем управления, а

Комитет по Всемирному наследию призвал Монголию подвергнуть рискованные проекты плотин в бассейне Байкала всесторонней оценке до каких либо шагов по их финансированию. Запрос к Вам на продление проекта - еще одно подтверждение этих проблем, так как ранее отпущенного на проект времени попросту не хватит для оценки воздействий на окружающую среду.

Мы бы хотели обратить внимание руководства Банка, что механическое продление сроков проекта МИНИС не решит этих сложных проблем, если не исправить механизмы выполнения проекта и не соблюсти важнейшие условия. Мы просим, чтобы продление проекта было сопряжено с обязательным выполнением следующих условий:

1) Необходимо изменить ключевой индикатор успеха проекта МИНИС.

В основополагающих документах проекта МИНИС главным индикатором успеха проекта является полная подготовка для инвестиционного тендера хотя бы двух инфраструктурных объектов. Уже сейчас ясно что проекты плотин в бассейне оз. Байкал вызывают обоснованные сомнения в допустимости их реализации. Соответственно новым главным индикатором должно быть **выполнение объективных оценок позволяющих судить о допустимости и целесообразности проекта** (что может предполагать как дальнейшие инвестиции так и отказ от них). Если же индикатор останется без изменений - то такие правила\индикаторы отчетности будут стимулировать Проект МИНИС не к объективной оценке, а к доведению проектов гидроузлов до стадии инвестиций любой ценой.

2) Гарантия открытости проекта, регламентация и эффективная организация общественного участия в нем.

Несмотря на 5 летнюю историю и многочисленные обещания персонала Всемирного Банка у проекта нет регламента для ответов на запросы о предоставлении информации и организации общественного участия. Руководство проекта воспринимает общественность как врагов или помеху, месяцами не отвечает на запросы, отказывает в проведении слушаний в районах потенциального воздействия. Необходим регламент процедур общественного участия на территории России с учетом процедур экологической оценки, отвечающих российскому законодательству, и независимые эксперты-посредники дружелюбно обеспечивающие это взаимодействие.

3) Предоставление информации о ГЭС Эгийн-гол (и всех первоочередных гидроузлах в бассейне оз.Байкал).

Крупнейшая планируемая в бассейне Селенги ГЭС Эгийн-гол, подлежит первоочередному строительству в 2015-20 г согласно "Энергетической политике Монголии до 2030". Она будет первым крупным гидроузлом -источником воздействий в бассейне Селенги, а также фактически выполнит роль "маневренной мощности" в энергосистеме Монголии, сейчас ошибочно приписываемой ГЭС Шурэн в документации проекта МИНИС. Необходимо предоставление Монголией в открытый доступ русскоязычного (в крайнем случае англоязычного) ОВОС по ГЭС Эгийн гол, так как без него нельзя делать достоверных оценок воздействия остальных гидроузлов. Мы также обращаем ваше внимание на невыполнение Монголией решений 39-й сессии Комитета по Всемирному наследию, предписавшего провести оценку кумулятивных воздействий ГЭС планируемых в бассейне Селенги ДО начала финансирования и строительства ГЭС на Эгийн гол.

4) Выделение Региональной экологической оценки и ее обсуждений в первоочередное производство.

Наше предложение полностью соответствует основной целью РЭО, описанной в п.3.11. ТЗ ОВОС ГЭС Шурэн: "...эта оценка делается в начальной стадии планирования развития региона, прежде чем принять решение об определенных проектах с целью влияния на решение". Сейчас процесс РЭО недостаточно конкретизирован в ТЗ, не обозначены ожидаемые результаты и не предусмотрен процесс их общественных обсуждений и учета при принятии решений. Вопреки здравому смыслу и РЭО и детальный ОВОС предлагается делать силами одного и того же подрядчика в рамках единого контракта ОВОС ГЭС Шурэн, что заставляет сомневаться в объективности результатов РЭО.

Все задачи РЭО, перечисленные в ТЗ (сравнение альтернатив, оценка политики водопользования и энергетики, оценка кумулятивных воздействий) касаются в равной мере и ГЭС Шурэн и гидроузла на Орхоне и других ГЭС планируемых в бассейне. Поэтому мы предлагаем выделить РЭО в отдельное первоочередное производство и не ставить его в зависимость от детальной ОВОС ГЭС Шурэн, которая в связи с выводами РЭО может оказаться просто не нужна.

5) Увеличение финансирования РЭО, ОВОС, и процедур общественного участия во всем регионе проекта.

На примере бюджета "Технического задания на РЭО и детальная ОВОС ГЭС Шурэн" и соответствующего ТЭО ясно видно, что несмотря на увеличение суммы на ОВОС её все равно не может хватить на выполнение в трансграничном контексте перечисленных в ТЗ задач. В то же время Инспекционным советом ВБ установлено, что предполагаемая в ТЭО проработка проекта соответствует детальным инженерным разработкам достаточным для запуска процесса инвестиций и строительства (т.е. вовсе не нужных для принятия принципиальных решений о допустимости строительства). На создание ТЭО предполагается потратить в 3 раза больше средств чем на РЭО и ОВОС. Учитывая сегодня очевидный приоритет оценки воздействий (в т.ч. кумулятивных) гидроузлов в бассейне Байкала и сравнения возможных альтернатив, считаем необходимым хотя бы удвоить суммы отпущенные на РЭО и ОВОС, что актуально как для гидроузла Шурэн на р.Селенга, так и гидроузла на р.Орхон.

Мы считаем, что без выполнения всех вышеуказанных условий продление сроков проведения Проекта МИНИС не приведет к решению накопленных проблем, а даже возможно существенно их усугубит. Предлагаем Вам рассмотреть наше письмо и учесть эти предложения при формулировке условий выполнения проекта.

Просим направить нам содержательный ответ по адресу: 671200, ул.Кирова 10, с.Кабанск, Кабанского района Республики Бурятия.

С уважением,
И.о. Руководителя
Администрации МО «Кабанский район»



А.Г. Шайдуров